



Br: 02-03-9119/1

Podgorica, 21. jun 2019. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**  
**- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -**

Poštovani gospodine Nurković,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 341/19-02-5059/1 kojim se traži mišljenje na tekst Predloga odluke o izmjeni Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Imajući u vidu da Predlog odluke podrazumijeva umanjenje cijena izdavanja ugostiteljskih objekata, kao i smanjenje cijena zakupa kancelarijskih i skladišnih prostora koje koriste željezničke kompanije, a da isti zbog visokih cijena nisu u upotrebi duži vremenski period, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Dodatno, sugerišemo da se ovakva praksa smanjenja cijena i naknada za izdavanje, zakup i korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora uvede i u drugim opštinama.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Predloga Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi Predlog Odluke o izmjeni Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora, ima za cilj da olakša valorizaciju objekata kojima upravlja AD "Željeznička infrastruktura Crne Gore", budući da pojedini ugostiteljski objekti u staničnim zgradama, već duži vremenski period ne mogu da se izdaju zbog visine naknada, utvrđene prethodnom Odlukom.
- Prihodi ostvareni po osnovu naknada utvrđenih ovom Odlukom, namijenjeni su za potrebe održavanja željezničke infrastrukture.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim aktom postižu se sljedeći ciljevi:

1. Korišćenje/izdavanje postojećih ugostiteljskih objekata kojima upravlja AD ŽICG,
2. Smanjenje naknade koju plaćaju operateri i ad "Održavanje željezničkih vozničkih sredstava", odnosno olakšanje poslovanja željezničkih kompanija koje posluju sa gubitkom, a finansiraju se najvećim dijelom iz Budžeta Crne Gore.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Bez izmjene Odluke, pojedini objekti u Podgrici, Baru i Mojkovcu bi i dalje bili neiskorišćeni, budući da godinama postoji interesovanje za njihov zakup, ali utvrđena visina naknade predstavlja barijeru.
- Takođe, željezničke kompanije plaćaju visoku naknadu za zakup kancelarijskih i magacinskih prostora, a budući da su u većinskom državnom vlasništvu, da se finansiraju najvećim dijelom iz Budžeta Crne Gore, kao i da posluju sa gubitkom, smatramo da bi im na ovaj način trebali izći u susret.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem izmjena Odluke, ad "Željeznička infrastruktura Crne Gore" će imati mogućnost valorizacije ugostiteljskih objekata, pa samim tim neće ni biti značajno "oštećena" smanjenjem naknada za prostore koje plaćaju ostale željezničke kompanije.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

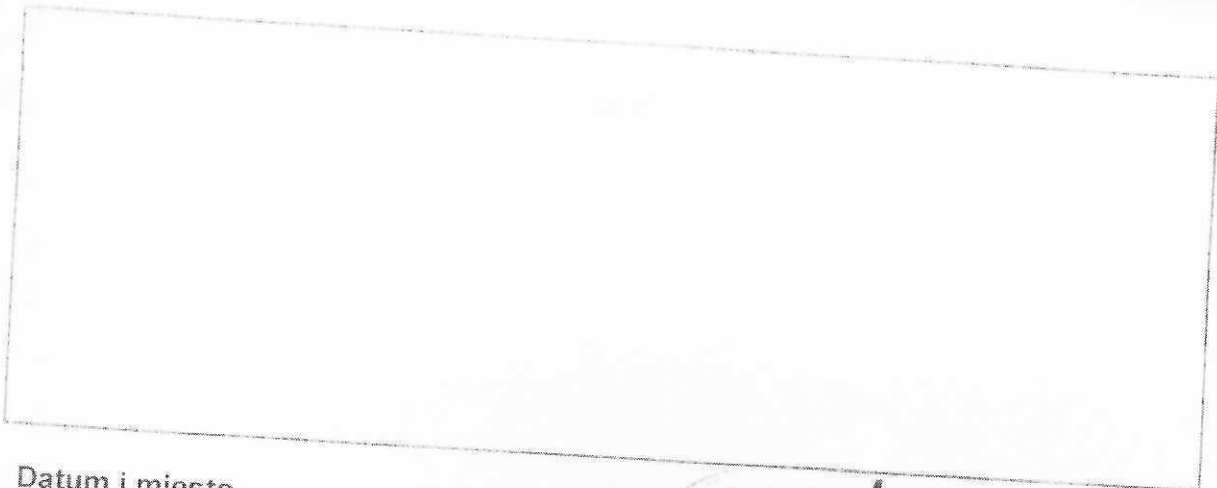
- Nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?



Datum i mjesto  
11.06.2019. godine, u Podgorici



Starješina organa predlagača

*[Handwritten signature]*